



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЮГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

11.02.2021

№ **129**

**Об утверждении отчета
Контрольно-счетной палаты
Пермского муниципального
района о деятельности в 2020 году
на территории Юговского
сельского поселения**

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 5 пункта 1 части 13, абзацем 1 пункта 2 части 21 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, пунктом 4.2.15. раздела 4 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 167

Совет депутатов РЕШАЕТ:

1. Утвердить отчет Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района о деятельности в 2020 году согласно приложению.
2. Настоящее решение опубликовать в бюллетене муниципального образования «Юговского сельского поселения» и разместить на официальном сайте Юговского сельского поселения.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета депутатов
Юговского сельского поселения
Глава сельского поселения – глава
администрации Юговского сельского
поселения

И.П.Мазихина

П.П.Зарубин

Отчет
Контрольно-счетной палаты
Пермского муниципального района
о деятельности в 2020 году

Настоящий Отчёт подготовлен во исполнение положений пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 21 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189, о ежегодном представлении Совету депутатов сельского поселения отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района, о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

В Отчете представлены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района¹ в 2020 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

В целях выполнения установленных полномочий КСП ПМР осуществлялась экспертно-аналитическая, контрольная, информационная и иная деятельность, а также проводился аудит закупок на основе плана работы отчетного года, одобренного Коллегией КСП ПМР и утверждённого председателем КСП ПМР.

В 2020 году деятельность КСП ПМР на территории Юговского сельского поселения осуществлялась в рамках предварительного и последующего контроля над формированием и исполнением бюджета сельского поселения на основании заключенного соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2012 № 167² между представительными органами сельского поселения и муниципального района.

1. Финансовая экспертиза.

1.1. КСП ПМР проводится экспертиза проектов решений по формированию и исполнению бюджета сельского поселения, нормативных правовых актов по бюджетному законодательству сельского поселения, а также

¹ Далее по тексту – КСП ПМР

² Далее по тексту - Соглашение

по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью; проектов других нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, осуществляемые за счет средств бюджета сельского поселения.

Всего в течение года КСП ПМР проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения на 2 проекта решений Совета депутатов Юговского сельского поселения. По итогам проведения финансовой экспертизы сделаны следующие выводы (см. табл.).

Мнение КСП ПМР по рассмотренным проектам решений	Кол-во, шт.			% от общего кол-ва		
	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
Замечания и предложения отсутствуют	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Предложено к рассмотрению с учетом замечаний	2	2	2	100,0	100,0	100,0
Рекомендовано доработать	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Итого:	2	2	2	100,0	100,0	100,0

Заключения на проекты решений (решения), в том числе, были подготовлены.

1.1.1. На проект решения Совета депутатов Юговского сельского поселения «О бюджете Юговского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов». Основные замечания к проекту решения:

- в КСП ПМР проект решения представлен администрацией Юговского сельского поселения 17.11.2020 года, то есть в нарушение срока, установленного пунктом 1 части 24, пунктом 3 части 25 Положения о бюджетном процессе;

- показатели проекта решения на 2021-2023 годы не соответствуют установленному Бюджетным Кодексом РФ принципу сбалансированности бюджета, что является нарушением статьи 33 Бюджетного Кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе;

- в нарушение требований Положения о бюджетном процессе сельского поселения в составе пакета документов, представленных одновременно с проектом решения для подготовки заключения, не представлен ряд документов, что не позволило провести экспертизу проекта решения в полном объеме;

- имеются замечания по содержанию проекта решения в части его полноты и несоответствия бюджетному законодательству, принятых муниципальных правовых актов;

- планирование поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, произведено в нарушение требований Методики планирования доходов Юговского сельского поселения;

- в нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе сельского поселения реестр расходных обязательств Юговского сельского поселения на экспертизу не представлен, в связи с чем отсутствовала возможность установить соответствие бюджетных ассигнований проекта решения действующим расходным обязательствам.

По итогам экспертизы проекта решения КСП ПМР подготовлено заключение, которое направлено на имя главы сельского поселения – главы администрации сельского поселения, председателя Совета депутатов сельского

поселения, а также информационно – на имя председателя Земского Собрания Пермского муниципального района. В соответствующем заключении даны рекомендации администрации Юговского сельского поселения по устранению нарушений и замечаний, выявленных при проведении экспертно-аналитического мероприятия.

В нарушение требований пункта 4.3.4. раздела 4 Соглашения Заключение КСП ПМР на проект решения Совета депутатов Юговского сельского поселения «О бюджете Юговского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» не размещено на официальном сайте Юговского сельского поселения.

1.1.2. На проект решения Совета депутатов Юговского сельского поселения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Юговское сельское поселение за 2019 год». Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Юговского сельского поселения проводилась КСП ПМР в форме экспертно-аналитического мероприятия (экспертизы) по анализу данных бюджетной отчетности и иной информации об исполнении бюджета Юговского сельского поселения на основании представленных объектом проверки документов (информации) без выхода на объект проверки.

Основные замечания к проекту решения:

- в КСП ПМР Отчет представлен администрацией Юговского сельского поселения в нарушение срока, установленного пунктом 2 части 36 Положения о бюджетном процессе;

- допущены внутренние противоречия в решениях Совета депутатов «О внесении изменений и дополнений в решение о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы»;

- в нарушение пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, пункта 5 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н, сводная бюджетная отчетность по Юговскому сельскому поселению составлена не в полном объеме, не обеспечена полнота бухгалтерской отчетности в разрезе муниципальных учреждений.

По результатам проверки составлено 1 заключение, которое размещено на сайте КСП ПМР. В нарушение требований пункта 4.3.4. раздела 4 Соглашения Заключение КСП ПМР на проект решения Совета депутатов Юговского сельского поселения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Юговское сельское поселение за 2019 год» не размещено на официальном сайте Юговского сельского поселения.

Подготовленное заключение на отчет об исполнении бюджета Юговского сельского поселения за 2019 год направлено для сведения на имя председателя Земского Собрания Пермского муниципального района.

1.1.3. В нарушение требований пунктов 1.2.2., 1.2.7. Соглашения администрацией Юговского сельского поселения в КСП ПМР для проведения экспертизы проекта бюджета в течение 2020 года не направлялись проекты решений Совета депутатов Юговского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов «О бюджете Юговского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

1.2. В течение 2020 года администрацией Юговского сельского поселения не направлялись проекты правовых актов (утвержденные правовые акты) администрации Юговского сельского поселения для подготовки заключений КСП ПМР.

В нарушение пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе сельского поселения проекты муниципальных программ, планируемые поправки в них в течение 2020 года не были направлены в КСП ПМР для проведения финансовой экспертизы.

В нарушение требований части 35 Положения о бюджетном процессе в Юговском сельском поселении в течение 2020 года администрацией Юговского сельского поселения не обеспечено направление в КСП ПМР отчета об исполнении бюджета Юговского сельского поселения за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2020 года.

2. Контрольная деятельность.

Для выявления системных проблем социального и экономического развития района и сельских поселений, объектами проверок выбирались не отдельные учреждения и организации, а группы однотипных объектов или целые направления расходования средств. Это позволяет комплексно оценить ситуацию в проверенной сфере, сформулировать объективные выводы и найти оптимальные решения для повышения эффективности работы объектов контроля.

Так, с целью проведения проверки полноты поступлений в доход бюджета, а также соблюдения бюджетного и другого законодательства КСП ПМР проведено контрольное мероприятие по проверке организации и выполнения функций главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности сельского поселения, в виде платы за наем жилья по договорам найма муниципального жилищного фонда.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, согласно части 3 статьи 42 Бюджетного кодекса РФ относятся к неналоговым доходам бюджета.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ плата за наем муниципальных жилых помещений поступает в доход местного бюджета. Администратором этих доходов в силу ч.2 ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ являются администрации поселений, осуществляющие начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, а также взыскание задолженности по ним.

КСП ПМР соответствующая проверка проведена в администрации Юговского сельского поселения.

Проверяемый период: 2019 год и 1 полугодие 2020 года.

Объем проверенных бюджетных средств составил 94,7 тыс.руб. По результатам проверки установлено, что недополучено доходов в бюджет сельских поселений от платы за соцнайм (потери бюджета) в сумме 247,5 тыс.руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено.

- действующая в сельском поселении методика прогнозирования поступлений доходов некорректна;
- на территории Юговского сельского поселения размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) не установлен;
- отсутствует своевременный и достоверный учет муниципального жилищного фонда, являющегося источником поступления платы за наем жилых помещений.

В нарушение требований пункта 4.3.4. раздела 4 Соглашения информация об итогах соответствующего контрольного мероприятия КСП ПМР не размещена на официальном сайте Юговского сельского поселения.

3. Аудит в сфере закупок.

В отчётном году КСП ПМР аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг на территории Юговского сельского поселения не проводился.

4. Обеспечение деятельности КСП ПМР.

4.1. В соответствии со статьями 1, 21 и 22 Федерального закона РФ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и пунктом 2.2. трехстороннего соглашения о порядке взаимодействия при осуществлении финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, заключенного КСП ПМР, все отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в прокуратуру Пермского района.

4.2. Результаты проверок целевого и эффективного использования бюджетных средств, как Пермского муниципального района, так и бюджетных средств сельских поселений направлялись в соответствии с соглашением о порядке взаимодействия при осуществлении финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в отдел МВД России по Пермскому району. Информация по результатам рассмотрения направленных материалов, в соответствии с п. 3.3. заключенного соглашения, в КСП ПМР не представлена.

4.3. Отчеты по результатам контрольных мероприятий, в целях их изучения на наличие признаков коррупционных преступлений, направлялись в Пермский межрайонный следственный отдел в соответствии с обращением Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю.

4.4. КСП ПМР являясь действительным членом Ассоциации контрольно-счетных органов Пермского края, взаимодействовала с Ассоциацией контрольно-счетных органов Пермского края.

Подготовлено проведение на территории Пермского муниципального района заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов муниципальных образований Пермского края, которое состоялось 20 ноября 2020 года.

4.5. В целях реализации положений части 19 Положения о КСП ПМР - все акты, составленные КСП ПМР при проведении контрольных мероприятий, - доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций.

С жалобой на действия (бездействие) КСП ПМР проверяемые органы и организации и их должностные лица в Земское Собрание Пермского муниципального района в отчетном периоде не обращались.

4.6. Кадровое обеспечение деятельности КСП ПМР.

По состоянию на 01.01.2021 года в КСП ПМР работает 8 муниципальных служащих, из них 6 имеют базовое высшее профессиональное экономическое или финансовое образование, 1 должностное лицо – юридическое, 1 должностное лицо имеет среднее специальное образование по специальности - финансист.

Средний возраст муниципальных служащих 44 года.

4.6.1. В 2020 году 3 должностных лица КСП ПМР прошли обучение на курсах повышения квалификации по темам:

- «Управление государственными и муниципальными закупками».

Два должностных лица приняли участие в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации.

1 должностное лицо КСП ПМР принимало участие (онлайн) в тематическом семинаре, проводимом «ТелекомПлюс».

4.6.2. Информации о коррупционных правонарушениях служащих КСП ПМР - в 2020 году не поступало.

4.7. Реализация принципа гласности в работе КСП ПМР.

4.7.1. Принцип гласности в работе КСП ПМР в 2020 году реализовывался как традиционным способом – путём опубликования информации о результатах контрольных мероприятий в Бюллетене муниципального образования «Пермский муниципальный район», так и методами внедрения современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности КСП ПМР постоянного интерактивного характера способствовало использование официального интернет-сайта <http://zemsobr.permraion.ru/kontrolno-schyotnaya-palata-permskogo-uniczipalnogo-raiona.html>.

4.7.2. В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», в соответствии с решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 28.04.2011 № 171 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления Пермского муниципального района» и распоряжением председателя КСП ПМР от 04.05.2011 № 9 «Об утверждении перечней информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района», информация о деятельности КСП ПМР размещается как в сети интернет, так и на информационном стенде в помещении КСП ПМР.

4.7.3. Для обеспечения деятельности по реализации полномочий, переданных в соответствии с соглашениями, информационное взаимодействие КСП ПМР с органами местного самоуправления поселений осуществлялось путем обмена информацией в сети Интернет и по ИСЭД (интегрированной системе электронного документооборота).

4.8. Организационно-методическая деятельность КСП ПМР.

В отчетном году КСП ПМР продолжена работа по реализации в деятельности норм Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части стандартизации деятельности КСП ПМР и совершенствования методического обеспечения.

В течение 2020 года были внесены изменения в:

- Регламент КСП ПМР, утвержденный постановлением коллегии КСП ПМР от 27.04.2015 № 5 (в ред. 18.12.2020);

- Стандарт «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пермского муниципального района, бюджетов сельских поселений Пермского муниципального района» (в ред. от 23.12.2020).

Был разработан Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение анализа и мониторинга бюджетного процесса муниципального образования «Пермский муниципальный район» (сельских поселений, входящих в состав Пермского муниципального района), в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации» (утвержден постановлением коллегии КСП ПМР 18.12.2020 № 15).

4.9. В деятельности КСП ПМР используются программные комплексы и системы, в частности:

- Система автоматизации финансово-казначейских органов Автоматизированный центр контроля исполнения бюджета (АЦК «Финансы») Министерства финансов Пермского края;

- Программа создания и корректировки информационного фонда (СКИФ) Министерства финансов Пермского края;

- Справочная правовая система «Консультант Плюс»;

- Единая информационная система в сфере закупок «zakupki.gov.ru», предназначенная для осуществления закупок для нужд КСП ПМР и для анализа осуществляемых закупок для муниципальных нужд Пермского района;

- Региональная информационная система в сфере закупок (РИС Закупки ПК).

4.10. В 2020 году КСП ПМР имела доступ к Интегрированной системе электронного документооборота, архивов и управления потоками работ Пермского края (ИСЭД), что позволяло оперативно получать информацию для осуществления взаимодействия между органами местного самоуправления и с органами государственной власти ПК.

5. Прочие аспекты деятельности КСП ПМР.

5.1. В целях реализации требований пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП ПМР подготовлен Отчет Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района о деятельности в 2019 году на территории Юговского сельского поселения, а также подготовлен соответствующий проект решения Совета депутатов поселения по данному Отчету.

5.2. КСП ПМР в течение 2020 года осуществляла в пределах своих полномочий профилактические меры по противодействию коррупции в соответствии с действующим законодательством. Контрольно-счетной палатой исполнялся план мероприятий по противодействию коррупции, направленный на создание условий, препятствующих возможности возникновения коррупциогенных факторов и обеспечивающих антикоррупционность деятельности КСП ПМР в целом.

Председатель КСП ПМР принимала участие в заседаниях межведомственной рабочей группы по обеспечению оперативного выявления и устранения нарушений законодательства в сфере противодействия коррупции при прокуратуре Пермского района.

5.3. В рамках заключенного Соглашения в течение 2020 года администрацией Юговского сельского поселения перечислено иных межбюджетных трансфертов на исполнение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 131,8 тыс.руб., которые использованы в полном объеме.

6. Приоритетные направления деятельности КСП ПМР на 2021 год.

6.1. Поскольку по-прежнему основной объем нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, приходится на неправомерные расходы необходимо продолжить работу по финансово-экономической экспертизе муниципальных правовых актов, в связи с чем, в плане работы КСП ПМР на 2021 год предусмотрено проведение 3 экспертно-аналитических мероприятий.

6.2. В своей деятельности продолжить максимально использовать положения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 года, протокол № 2-СКСО.

Пояснительная записка

к проекту решения Совета депутатов «Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района о деятельности в 2020 году на территории Юговского сельского поселения»

Подготовка проекта решения Совета депутатов Юговского сельского поселения «Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района о деятельности в 2020 году на территории Юговского сельского поселения» обусловлена необходимостью Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района ежегодно представлять на рассмотрение представителюму органу муниципального образования отчет о своей деятельности в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 5 пункта 1 части 13, абзацем 2 пункта 2 части 21 Положения о Контрольно-счетной палате Пермского муниципального района, утвержденного решением Земского Собрания Пермского муниципального района от 21.09.2011 № 189. Указанный отчет контрольно-счетного органа публикуется в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет только после рассмотрения представительным органом местного самоуправления.

Финансово-экономическое обоснование к проекту решения Совета депутатов «Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты Пермского муниципального района о деятельности в 2020 году на территории Юговского сельского поселения»

Реализация данного проекта решения Совета депутатов Юговского сельского поселения не потребует дополнительных расходов местного бюджета, поэтому финансово-экономическое обоснование не требуется.

Перечень нормативных актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию

В связи с принятием настоящего проекта решения Совета депутатов Юговского сельского поселения не потребуются внесение изменений, дополнений или принятий иных правовых актов.

Принятие данного проекта решения не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и отсутствует необходимость проведения оценки его регулирующего воздействия.